

Changing Priorities in Canadian ODA Highlights 2024

Humanitarian Assistance

- 1 The dollar value of humanitarian assistance has been increasing from \$919 million in 2018/19 to \$1,265 million in 2022/23.** This assistance has increased by 38% over these years (by 13% discounting support for Ukraine in 2022/23). As a share of Real ODA, humanitarian assistance has hovered around 14% to 15% each year.
- 2 Canadian CSOs delivered a record \$271 million in humanitarian assistance, or 21% of this assistance in 2022/23.** Five Canadian CSOs deliver close to 60% of all this assistance delivered by Canadian CSOs, with humanitarian assistance making up more than 50% of GAC disbursements for the top 10 Canadian recipients of humanitarian assistance. All CSOs (including foreign CSOs) delivered an average of 31% of humanitarian assistance in the five years, 2018/19 to 2022/23. The role of multilateral organizations has grown from 58% of humanitarian assistance in 2018/19 to 73% in 2022/23.
- 3 Canada ranks 4th among DAC providers in its annual gross commitments to humanitarian assistance and has provided approximately 4% of humanitarian assistance between 2018 and 2022.** Only the United States, Germany and the United Kingdom provide more humanitarian assistance in those years.
- 4 Canada is an adherent to the DAC Recommendation on the Triple Nexus approach to protracted crises.** Following a period of coordinated efforts within GAC, since late 2022, its engagement has been characterized by a “decentralized approach”, resulting in a significant knowledge gap on its current implementation in different country contexts and only minor changes in funding modalities that would support a triple nexus approach (hum-dev-peace). The recent reorganization, with the creation of the International Assistance Partnerships and Programming Branch, creates new opportunities to reinvigorate attention to the systemic changes needed to effectively implement this approach.

In-Donor Refugee Costs

- 5 The inclusion of in-donor refugee costs has significantly inflated Canadian ODA, particularly since 2022/23. In 2023/24, this support accounted for a quarter of Canadian ODA (25%), largely due to Canada's generous reception for Ukrainian refugees. From 2015/16 to 2021/22, in-donor refugee costs averaged 11% of Net ODA.
- 6 Canada ranked 5th among its DAC peers in the amount of in-donor refugee costs reported, and 6th in its share of Canada's ODA for 2023. In its support for refugees, Canada ranks 7th in the per-refugee costs among DAC peers in 2022 and 2023. Support for refugees is a human rights obligation, but CSOs have challenged its inclusion in ODA whose primary purpose is the reduction of poverty and inequalities in developing countries.
- 8 Canada reported \$2,332.8 million under the Covid-19 Control purpose code, cumulatively, in the three-year period, 2020/21 to 2022/23. This amount was 10% of total Real ODA for these years, and 15% of Real Bilateral ODA (discounting support for Ukraine in 2022/23). It was also mostly additional to ODA for other purposes, increasing the total for ODA in those years. Sub-Saharan Africa received 53% of this three-year total.
- 9 In 2022/23, Canada devoted \$2,181 million in ODA towards support for Ukraine, or 22% of its Real ODA in that year. This disbursement was the single largest allocation of Canadian ODA to a recipient country in its history. The reconstruction of Ukraine will be a major foreign policy priority for Canada and therefore be a significant influence on ODA levels in 2023/24 and beyond. It will likely affect growth in other areas of the aid budget.
- 10 In the context of 31 DAC providers, Canada's aid to Ukraine ranked 1st in terms of its share of Canada's ODA in 2023, and 3rd in terms of total volume of aid for Ukraine.

Responding to the Covid-19 Pandemic and the Russian War Against Ukraine

- 7 While DAC members' response to the Covid-19 pandemic was grossly inadequate from the perspective of the poorest countries, Canada ranked 4th in its allocations among its DAC peers for Covid-19 Control allocations for developing countries (three-year average 2020 to 2022), accounting for 9.5% of these allocations.

Impact of Global Public Goods (Climate Finance)

- 11 Canada's international response to the climate emergency is largely drawn from the International Assistance Envelope and includes an increasing amount of its ODA allocations. In 2022/23, disbursements for climate mitigation and climate adaptation were 17% of its Real Bilateral ODA for that year.

12 Canada allocates a high level of its ODA towards Global Public Goods. Only 17% of Canada's ODA in 2022 is considered Country Programmable Aid (CPA), compared to 52% for all DAC providers. Canada ranked 29th out of 30 DAC donors in the share of their ODA that is considered CPA in that year. The DAC's measure of CPA is a proxy indication of the degree to which DAC providers' aid is available to partner country governments, with much of the balance considered support for global public goods.

Aid as a Catalyst for Mobilizing Private Sector Resources

13 Canada ranks 3rd among DAC members in official finance for Private Sector Instruments (e.g. FinDev Canada) as a share of Real Bilateral ODA (average share of 9% since 2018). The relaxing of ODA rules allowing the inclusion of finance for leveraging private sector instruments may well lead to the inflation and distortion of ODA and its principal purposes.

Impact of Special Priorities on Canadian ODA

14 The Government met and exceeded its modest commitment to increase the IAE by \$100 million per year after 2018. Beyond the increase in special priorities for Canadian ODA since 2018/19, over the past five years, aid available for other long-term development purposes has increased nevertheless by 24% between 2018/19 and 2022/23 ((excluding Covid-19 Control, support for Ukraine, climate finance, in-donor refugee costs and humanitarian assistance). The Government invested close to \$3 billion in additional IAE resources than planned (\$2.1 billion).

This document is part of a report series uncovering recent trends in Canadian ODA and was produced in partnership between Cooperation Canada and AidWatch Canada. These highlights provide a quick snapshot, but to read more in-depth analysis on this topic please visit www.aidwatchcanada.ca or to consult other ODA trends highlights visit www.cooperation.ca.

Évolution des priorités de l'APD canadienne

Faits saillants 2024

L'aide humanitaire

- 1** La valeur monétaire de l'aide humanitaire a augmenté, passant de 919 millions de dollars en 2018/19 à 1 265 millions de dollars en 2022/23. Cette aide a augmenté de 38 % au cours de ces années (de 13 % si l'on tient compte du soutien à l'Ukraine en 2022/23). En proportion de l'APD réelle, l'aide humanitaire a oscillé autour de 14 % à 15 % chaque année.
- 2** Les organisations de la société civile (OSC) canadiennes ont fourni un montant record de 271 millions de dollars en aide humanitaire, soit 21 % de cette aide en 2022/23. Cinq OSC canadiennes fournissent près de 60 % de l'ensemble de cette aide fournie par les OSC canadiennes, l'aide humanitaire représentant plus de 50 % des déboursements d'Affaires mondiales Canada (AMC) pour les 10 principaux-bénéficiaires canadien-ne-s de l'aide humanitaire. Toutes les OSC (y compris les OSC étrangères) ont fourni en moyenne 31 % de l'aide humanitaire au cours des cinq années allant de 2018/19 à 2022/23. Le rôle des organisations multilatérales est passé de 58 % de l'aide humanitaire en 2018/19 à 73 % en 2022/23.
- 3** Le Canada se classe au 4^e rang des fournisseurs du Comité d'aide au développement (CAD) pour ce qui est de ses engagements bruts annuels en matière d'aide humanitaire et a fourni environ 4 % de l'aide humanitaire entre 2018 et 2022. Seuls les États-Unis, l'Allemagne et le Royaume-Uni fournissent davantage d'aide humanitaire au cours de ces années.
- 4** Le Canada adhère à la recommandation du CAD sur l'approche du triple lien des crises prolongées. Après une période d'efforts coordonnés au sein du CAD, depuis la fin de l'année 2022, son engagement a été caractérisé par une « approche décentralisée », ce qui a entraîné un manque important de connaissances sur sa mise en œuvre actuelle dans différents contextes nationaux et seulement des changements mineurs dans les modalités de financement qui soutiendraient une approche fondée sur le triple lien (hum-dév-paix). La récente réorganisation, avec la création du service des partenariats et de la programmation de l'aide internationale, offre de nouvelles possibilités de redynamiser l'attention portée aux changements systémiques nécessaires à la mise en œuvre efficace de cette approche.

Coûts pour les personnes réfugiées pris en charge par les donateur-trice-s

- 5 L'inclusion des coûts liés aux personnes réfugiées par les donateur-trice-s a considérablement gonflé l'APD canadienne, en particulier depuis 2022/23. En 2023/24, ce soutien représentait un quart de l'APD canadienne (25 %), en grande partie en raison de l'accueil généreux réservé par le Canada aux personnes réfugiées ukrainiennes. De 2015/16 à 2021/22, les coûts des personnes réfugiées par les donateur-trice-s représentaient en moyenne 11 % de l'APD nette.
- 6 **Le Canada se classe au 5^e rang parmi ses pairs du CAD pour le montant des coûts pour les personnes réfugiées pris en charge par les donateur-trice-s et au 6^e rang pour la part de ces coûts dans l'APD du Canada pour 2023.** En ce qui concerne le soutien aux personnes réfugiées, le Canada se classe au 7^e rang des pays du CAD pour les coûts par personne réfugiée en 2022 et 2023. Le soutien aux personnes réfugiées est une obligation en matière de droits humains, mais les OSC ont contesté son inclusion dans l'APD dont l'objectif principal est la réduction de la pauvreté et des inégalités dans les pays en développement.

Répondre à la pandémie de Covid-19 et à la guerre de la Russie contre l'Ukraine

- 7 Alors que la réponse des membres du CAD à la pandémie de la Covid-19 a été nettement insuffisante du point de vue des pays les plus pauvres, le Canada s'est classé au 4^e rang parmi ses pairs du CAD pour les allocations de contrôle de la Covid-19 aux pays en développement (moyenne triennale de 2020 à 2022), représentant 9,5 % de ces allocations.
- 8 **Le Canada a déclaré 2 332,8 millions de dollars sous le code contrôle pour la Covid-19, cumulativement, au cours de la période de trois ans, de 2020/21 à 2022/23.** Ce montant représente 10 % de l'APD réelle totale pour ces années et 15 % de l'APD bilatérale réelle (si l'on exclut le soutien à l'Ukraine en 2022/23). Il s'est également ajouté à l'APD à d'autres fins, augmentant ainsi le total de l'APD pour ces années. L'Afrique subsaharienne a reçu 53 % de ce total triennal.
- 9 **En 2022/23, le Canada a consacré 2 181 millions de dollars d'APD au soutien de l'Ukraine, soit 22 % de son APD réelle cette année-là.** Ce déboursement a été la plus importante allocation de l'APD canadienne à un pays bénéficiaire dans l'histoire du Canada. On s'attend à ce que ces déboursements importants se poursuivent en 2023/24 et au-delà. La reconstruction de l'Ukraine sera une priorité majeure de la politique étrangère du Canada et aura donc une influence significative sur les niveaux d'APD en 2023/24 et au-delà. Elle affectera probablement la croissance dans d'autres domaines du budget de l'aide.

- 10** Dans le contexte des 31 pays donateurs du CAD, l'aide du Canada à l'Ukraine s'est classée au premier rang en termes de part de l'APD du Canada en 2023, et au troisième rang en termes de volume total de l'aide à l'Ukraine.

Impact des biens publics mondiaux (financement de la lutte contre les changements climatiques)

- 11** La réponse internationale du Canada à l'urgence climatique provient en grande partie de l'enveloppe de l'aide internationale et comprend une part croissante de ses allocations d'APD. En 2022/23, les déboursements pour l'atténuation des changements climatiques et l'adaptation à ces changements représentaient 17 % de l'APD bilatérale réelle pour cette année-là.
- 12** Le Canada consacre une part importante de son APD aux biens publics mondiaux. Seuls 17 % de l'APD du Canada en 2022 sont considérés comme de l'aide programmable par pays (APP), contre 52 % pour l'ensemble des pays donateurs du CAD. Le Canada se classe au 29^e rang des 30 pays donateurs du CAD pour ce qui est de la part de son APD considérée comme APP cette année-là. La mesure de l'APP du CAD est une indication indirecte de la mesure dans laquelle l'aide des pays donateurs du CAD est mise à la disposition des gouvernements des pays partenaires, une grande partie du solde étant considérée comme un soutien aux biens publics mondiaux.

L'aide comme catalyseur de la mobilisation des ressources du secteur privé

- 13** Le Canada se classe au 3^e rang des membres du CAD pour ce qui est du financement officiel des instruments du secteur privé (p. ex. FinDev Canada) en proportion de l'APD bilatérale réelle (part moyenne de 9 % depuis 2018). L'assouplissement des règles de l'APD permettant d'inclure le financement des instruments du secteur privé à effet de levier pourrait bien conduire à l'inflation et à la distorsion de l'APD et de ses principaux objectifs.

Impact des priorités spéciales sur l'APD canadienne

- 16** Le gouvernement a respecté et dépassé son modeste engagement d'augmenter l'EAI de 100 millions de dollars par an après 2018. Au-delà de l'augmentation des priorités spéciales de l'APD canadienne depuis 2018/19, au cours des cinq dernières années, l'aide disponible pour d'autres objectifs de développement à long terme a néanmoins augmenté de 24 % entre 2018/19 et 2022/23 (à l'exclusion du contrôle pour la Covid-19, du soutien à l'Ukraine, du financement du climat, des coûts des personnes réfugiées pour les pays donateurs et de l'aide humanitaire). Le gouvernement a investi près de 3 milliards de dollars de ressources supplémentaires de l'EAI par rapport aux prévisions (2,1 milliards de dollars).

Ce document fait partie d'une série de rapports dévoilant les tendances récentes de l'APD canadienne et a été produit en partenariat entre Coopération Canada et AidWatch Canada. Ces faits saillants donnent un aperçu rapide, mais pour lire une analyse plus approfondie sur ce sujet, veuillez visiter le site www.aidwatchcanada.ca ou pour consulter d'autres faits saillants sur les tendances de l'APD, visitez le site www.cooperation.ca.