

Is Canadian ODA Focusing on Tackling poverty and Inequalities?

Highlights 2024

Focusing Canadian ODA on Gender Equality and Women's Empowerment

- 1 The Feminist International Assistance Policy has had a growing and positive impact on Canada's aid priorities and approaches.** Significant purpose gender equality (or gender integrated projects) in Global Affairs Canada (GAC)'s bilateral aid approached or achieved GAC's Feminist International Assistance Policy (FIAP) target of 80% of bilateral disbursements for the years between 2017/18 and 2022/23. However, while showing improvements, GAC has not reached its 15% target for principal purpose gender equality (or gender specific projects), with a six-year average of 9%, and only 8% in 2022/23.
- 2 GAC has invested \$641 million in support of women's rights organizations over five years,** well exceeding its FIAP target of \$150 million.
- 3 CSOs have accounted for a growing share of GAC's total gender equality specific projects.** This share in these project disbursements has almost doubled, from 43% in 2017/18 to 80% in 2022/23.

- 4 Support for women's rights, empowerment and reproductive health sectors has grown by 83% since 2018/19,** while CSO support for these sectors more than doubled. These sectors' share of Bilateral ODA grew from 8% in 2018/19 to 11% in 2022/23.
- 5 Canada ranks second (2nd) among DAC providers for the share of significant purpose or principal purpose gender equality projects in its bilateral ODA.** However, Canada ranks 7th for principal purpose gender equality.

Focusing on Persons with Disabilities in Canada's ODA

- 6 GAC support for principal purpose disability projects seems to be negligible.** Similarly, it is difficult to determine the degree to which the inclusion of objectives relating to disabilities is an important component of projects marked significant purpose disabilities.

Focusing on Sub-Saharan Africa and Least Developed Countries

- 7 Sub-Saharan Africa is a strong focus for Canadian ODA, but largely unchanged.** Despite the commitment in the FIAP to 50% of its bilateral aid for Sub-Saharan Africa, at 42% of Real Bilateral Aid in 2022/23, there has been little change in this share since 2017/18.
- 8 Canada ranks 12th among DAC providers for the share of Sub-Saharan Africa in their total bilateral ODA.**
- 9 Least Developed Countries are a major priority in GAC bilateral ODA (34%), but determining their share is distorted by large GAC allocations to regional programming, which cannot be allocated by country income group. Canada ranked 11th among its DAC peers for the share of its Gross Bilateral Disbursements directed to LDCs.** Averaged over the four-year period, 2019 to 2022, Canada provided only 0.06% of its GNI to least develop countries, ranking 15th among DAC providers.

Concentrating on the Poorest Countries in Bilateral ODA

- 10 Twelve (12) of the top 20 recipients are Least Developed Countries.** But as regional programming increased in recent years, country-specific programming has declined from 75% of GAC Real Bilateral ODA in 2018/19 to 65% in 2022/23 (excluding Ukraine).

- 11 In 2022/23 Canada responded to the Russian invasion of Ukraine with major allocations of ODA.** At \$2.2 billion, Ukraine is the largest recipient of Canadian aid in that year.

Focusing on Sectors Important for Reducing Poverty and Inequalities

- 12 GAC has a moderate focus on sectors important for poverty reduction.** The improved focus on empowering women and girls is crucial. Health related investments, including population and reproductive health, have been a consistent and growing priority for GAC, accentuated by Covid-19. Education and agriculture are a significant but a lesser priority. There is little priority to basic water and sanitation.
- 13 CSO sector disbursements have a similar profile to GAC as a whole,** but with greater emphasis on government and civil society, particularly women's rights and organizations, as well as emergencies and reconstruction.
- 14 Canada ranked 3rd among DAC peers in 2022 on a DAC measurement of support for poverty and inequalities** (excluding in-donor refugee costs and Ukraine for that year). Canada's performance in the 2020/21 to 2022/23 period increased over 2019/20, mainly due to large disbursements for Covid-19 Control. Almost two-thirds of this poverty focused ODA was disbursed to Sub-Saharan Africa (53%) and South-Central Asia (11%), regions with very high levels of extreme poverty.

Sustaining Support for Poverty-focused Aid: Engaging Canadians in Development Cooperation

15 At a time when sustaining support for a poverty focus in Canadian ODA is crucial in the context of polycrisis and increased concern for domestic issues, support for engaging Canadians remains a very low priority for GAC, accounting for a mere 0.34% of GAC's bilateral ODA. The focus of public engagement is mainly through the Provincial and Territorial Councils and Canadian Cooperant sending organizations. Canada ranks 17th among its DAC peers in its support for public awareness.

Untying Aid for the Poorest Countries

17 Canada has formally untied almost all of its ODA to all recipient countries. However, some degree of informal tying is apparent in procurement contracts that continue to be awarded to entities in Canada.

Growing Use of Loans in Canada's ODA

16 Canada has dramatically increased its use of loans in its ODA, in the context of increasing debt distress among least developed and lower middle-income countries, which is undermining poverty-reducing investments. Canada now ranks 5th among its DAC peers in the share of loans in its ODA. More than two-thirds of these loans are dedicated to climate mitigation and adaptation.

This document is part of a report series uncovering recent trends in Canadian ODA and was produced in partnership between Cooperation Canada and AidWatch Canada. These highlights provide a quick snapshot, but to read more in-depth analysis on this topic please visit www.aidwatchcanada.ca or to consult other ODA trends highlights visit www.cooperation.ca.

L'APD canadienne se concentre-t-elle sur la lutte contre la pauvreté et les inégalités ?

Faits saillants 2024

Axer l'APD canadienne sur l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes

- 1 La Politique féministe d'aide internationale (PFAI) a eu un impact croissant et positif sur les priorités et les approches du Canada en matière d'aide.** L'égalité des genres (ou les projets intégrés au genre) dans l'aide bilatérale d'Affaires mondiales Canada (AMC) a approché ou atteint l'objectif de la PFAI de 80 % des déboursements bilatéraux pour les années entre 2017/18 et 2022/23. Cependant, tout en démontrant des améliorations, AMC n'a pas atteint son objectif de 15% pour l'égalité des genres à des fins principales (ou des projets spécifiques au genre), avec une moyenne de 9% sur six ans, et seulement 8% en 2022/23.
- 2 AMC a investi 641 millions de dollars dans le soutien aux organisations de défense des droits des femmes sur cinq ans,** dépassant largement son objectif de 150 millions de dollars dans le cadre de la PFAI.
- 3 Les organisations de la société civile (OSC) ont représenté une part croissante de l'ensemble des projets spécifiques à l'égalité des genres d'AMC.** Cette part a presque doublé, passant de 43 % en 2017/18 à 80 % en 2022/23.
- 4 Le soutien aux secteurs des droits des femmes, de l'autonomisation et de la santé reproductive a augmenté de 83% depuis 2018/19,** tandis que le soutien des OSC à ces secteurs a plus que doublé. La part de ces secteurs dans l'APD bilatérale est passée de 8 % en 2018/19 à 11 % en 2022/23.
- 5 Le Canada se classe deuxième parmi les pays donateurs du CAD pour la part des projets à but significatif ou à but principal en matière d'égalité des genres dans son APD bilatérale.** Cependant, le Canada se classe au 7^e rang pour l'objectif principal de l'égalité des genres.

L'accent mis sur les personnes vivant avec un handicap dans l'APD du Canada

- 6** Le soutien d'AMC aux projets à but principal concernant les personnes handicapées semble être négligeable. De même, il est difficile de déterminer dans quelle mesure l'inclusion d'objectifs liés aux handicaps est une composante importante des projets à but significatif concernant les personnes vivant avec un handicap.

Se concentrer sur l'Afrique subsaharienne et les pays les moins avancés (PMA)

- 7** L'Afrique subsaharienne est un axe fort de l'APD canadienne, mais son importance reste largement inchangée. Malgré l'engagement pris dans la PAIF de consacrer 50 % de son aide bilatérale à l'Afrique subsaharienne, soit 42 % de l'aide bilatérale réelle en 2022/23, cette part n'a guère évolué depuis 2017/18.
- 8** Le Canada se classe au 12^e rang des pays donateurs du CAD pour ce qui est de la part de l'Afrique subsaharienne dans son APD bilatérale totale.
- 9** Les pays les moins avancés sont une priorité majeure de l'APD bilatérale du CAD (34 %), mais la détermination de leur part est faussée par les importantes allocations du CAD à la programmation régionale, qui ne peuvent pas être réparties par groupe de revenu des pays. Le Canada s'est classé 11^e parmi ses pairs du CAD pour ce qui est de la part de ses déboursements bilatéraux bruts destinée aux PMA. En moyenne, pour la période de

quatre ans allant de 2019 à 2022, le Canada n'a fourni que 0,06 % de son PNB aux PMA, se classant ainsi au 15^e rang parmi les pays donateurs du CAD.

Concentrer l'APD bilatérale sur les pays les plus pauvres

- 10** Douze (12) des 20 premiers bénéficiaires sont des PMA. Cependant, alors que la programmation régionale a augmenté ces dernières années, la programmation spécifique au pays a diminué, passant de 75 % de l'APD bilatérale réelle du CAD en 2018/19 à 65 % en 2022/23 (à l'exclusion de l'Ukraine).
- 11** En 2022/23, le Canada a réagi à l'invasion de l'Ukraine par la Russie en allouant d'importantes sommes à l'APD. Avec 2,2 milliards de dollars, l'Ukraine est le principal bénéficiaire de l'aide canadienne cette année-là.

Concentration sur les secteurs importants pour la réduction de la pauvreté et des inégalités

- 12** AMC se concentre modérément sur les secteurs importants pour la réduction de la pauvreté. L'accent mis sur l'autonomisation des femmes et des filles est crucial. Les investissements liés à la santé, y compris la santé de la population et la santé reproductive, ont été une priorité constante et croissante pour AMC, accentuée par la Covid-19. L'éducation et l'agriculture sont des priorités importantes mais moindres. La priorité accordée à l'eau et à l'assainissement de base est faible.

- 13 Les déboursements dans le secteur des OSC ont un profil similaire à celui du CAD dans son ensemble, mais avec une plus grande importance accordée au gouvernement et à la société civile, en particulier aux droits et aux organisations de femmes, ainsi qu'aux situations d'urgence et à la reconstruction.**
- 14 Le Canada s'est classé 3^e parmi les pairs du CAD en 2022 sur une mesure du CAD du soutien à la pauvreté et aux inégalités** (à l'exclusion des coûts liés aux personnes réfugiées et à l'Ukraine pour cette année-là). La performance du Canada pour la période 2020/21 à 2022/23 a augmenté par rapport à 2019/20, principalement en raison d'importants déboursements pour la lutte contre la Covid-19. Près des deux tiers de cette APD axée sur la pauvreté ont été versés à l'Afrique subsaharienne (53 %) et à l'Asie du Sud-Centrale (11 %), des régions où les niveaux d'extrême pauvreté sont très élevés.

Soutenir l'aide axée sur la pauvreté : Engager les Canadiennes et les Canadiens dans la coopération au développement

- 15 Alors qu'il est crucial de maintenir le soutien à une aide canadienne axée sur la pauvreté dans le contexte de la polycrise et d'une préoccupation accrue pour les questions nationales, le soutien à l'engagement des Canadiennes et des**

Canadiens reste une priorité très faible pour AMC, ne représentant que 0,34 % de l'APD bilatérale d'AMC. L'engagement du public se fait principalement par l'intermédiaire des conseils provinciaux et territoriaux et des organisations d'envoi de coopérant-e-s canadien-ne-s. Le Canada se classe au 17^e rang parmi ses pairs du CAD pour ce qui est du soutien à la sensibilisation du public.

L'utilisation croissante des prêts dans l'APD du Canada

- 16 Le Canada a considérablement augmenté son utilisation des prêts dans son APD, dans un contexte de surendettement croissant des PMA et des pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure, ce qui compromet les investissements destinés à réduire la pauvreté.** Le Canada se classe désormais au 5^e rang des pays du CAD pour ce qui est de la part des prêts dans son APD. Plus des deux tiers de ces prêts sont consacrés à l'atténuation des changements climatiques et à l'adaptation à ces changements.

Délié l'aide aux pays les plus pauvres

- 17 Le Canada a officiellement délié la quasi-totalité de son APD à tous les pays bénéficiaires.** Toutefois, un certain degré de liaison informelle est apparent dans les contrats d'approvisionnement qui continuent d'être attribués à des entités au Canada.

Ce document fait partie d'une série de rapports dévoilant les tendances récentes de l'APD canadienne et a été produit en partenariat entre Coopération Canada et AidWatch Canada. Ces faits saillants donnent un aperçu rapide, mais pour lire une analyse plus approfondie sur ce sujet, veuillez visiter le site www.aidwatchcanada.ca ou pour consulter d'autres faits saillants sur les tendances de l'APD, visitez le site www.cooperation.ca.